

# 環境公共政策論

Theory of Environmental Public Policies

政策・計画決定のプロセス2

土木・環境工学科 5学期

教授 屋井鉄雄

# 講義の内容

## 環境政策

- 1: 地球温暖化対策と地域計画の方向
- 2: 土木事業と地域公共政策
- 3: 環境公共政策の全体像(環境政策と都市環境政策)

## 環境ディレンマ

- 1: 基本構図とゲーム論
- 2: ディレンマ解消の方策

## 選好・効用・集団決定

- 1: 選好と効用の考え方
- 2: 効用理論の展開(ランダム効用理論)
- 3: 社会的決定の理論(投票)

## 環境公共政策の実現

- 1: 手続きの理論
- 2: 政策・計画決定のプロセス
- 3: 住民参加とPI
- 4: 政策・計画策定の実践

# 前週までの講義

○地球温暖化対策における国家や個人の取り組み、地域単位での取り組みの必要性を学んだ

○環境公共政策に深く関わる「地域計画」や「交通計画」の基礎を学んだ

○環境ディレンマ(個人と社会)について学んだ

○期待効用、プロスペクト、ランダム効用など個人の効用理論を学んだ

○集団での決め方、選好の集計の仕方(投票の理論と限界)を学んだ

○手続き理論の基礎(決める前のありかた、投票とは異なる考え方等)を学んだ

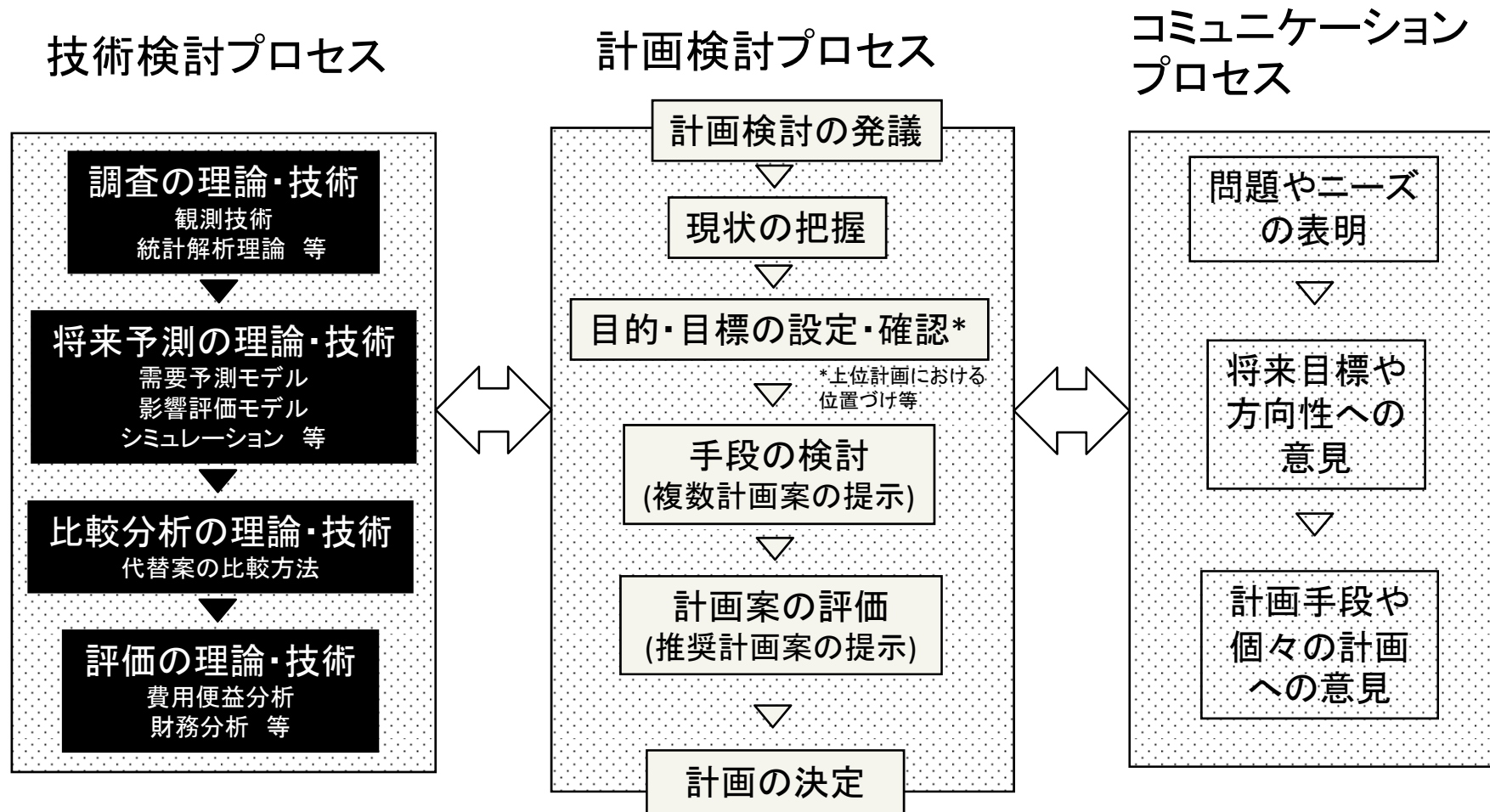
○前回は、実際の環境政策・計画づくりの手続きの全体像を学んだ

⇒今回は実際の法定手続き等の概要を学ぶ



サンディエゴ都市圏(米国)における地域交通計画の改定プロセス (2012-2014)

# 宿題：3つの並行プロセスの具体的な例を作る



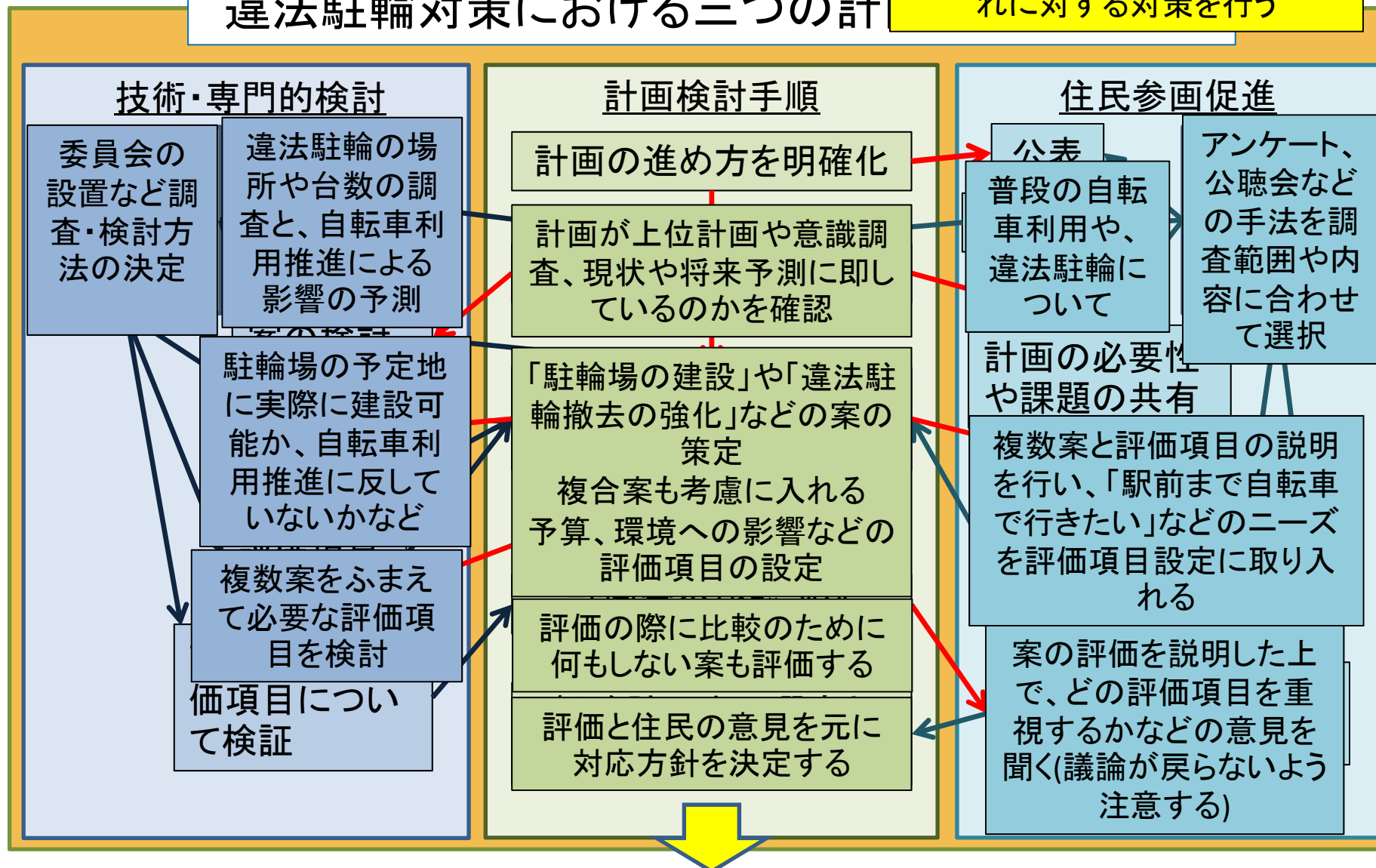


作成例

## 自転車利用推進計画

自転車利用推進計画により違法駐輪増加が予想されるため、それに対する対策を行う

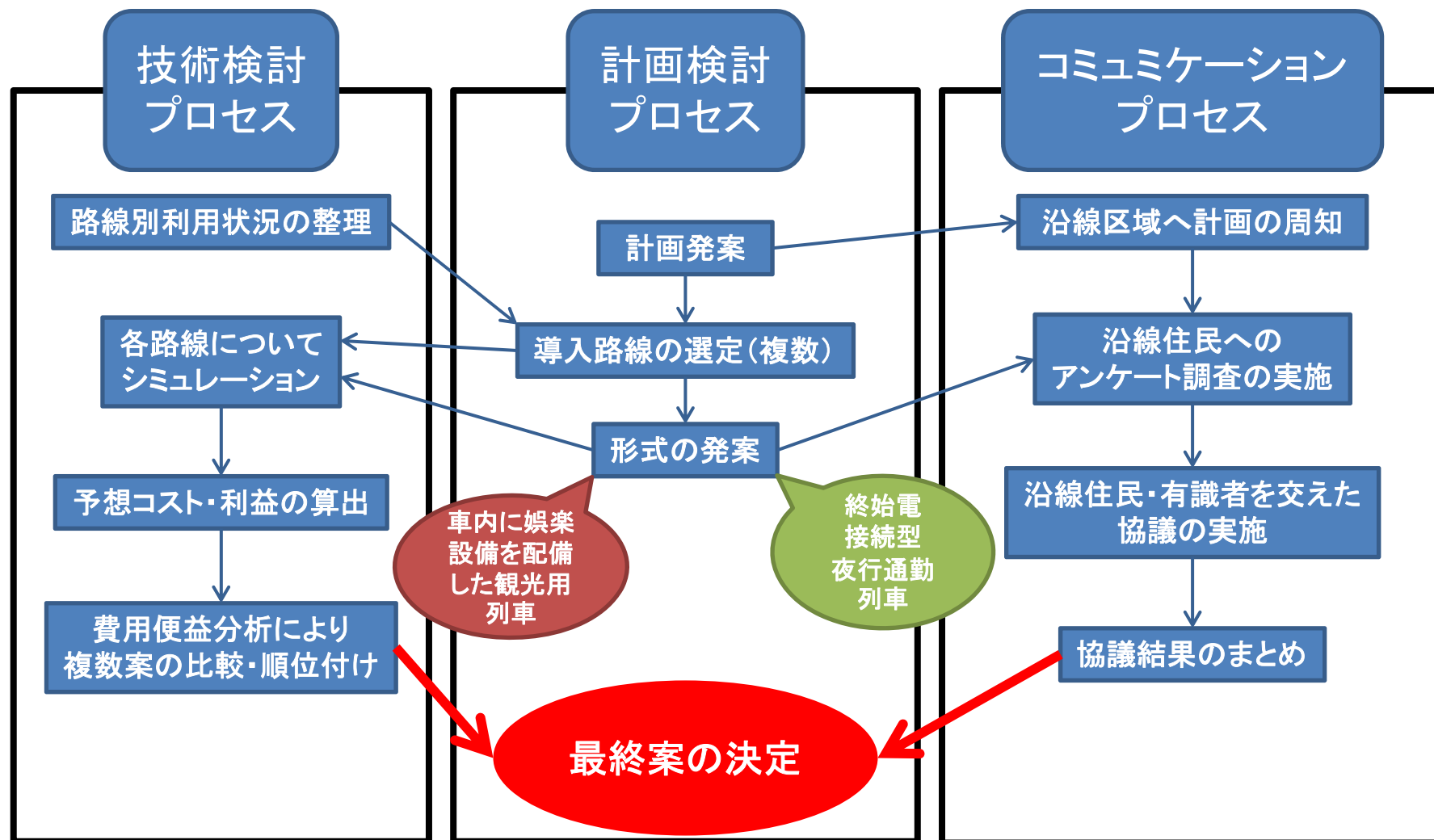
### 違法駐輪対策における三つの計画





作成例

# 緩行鉄道網の普及に関する提案



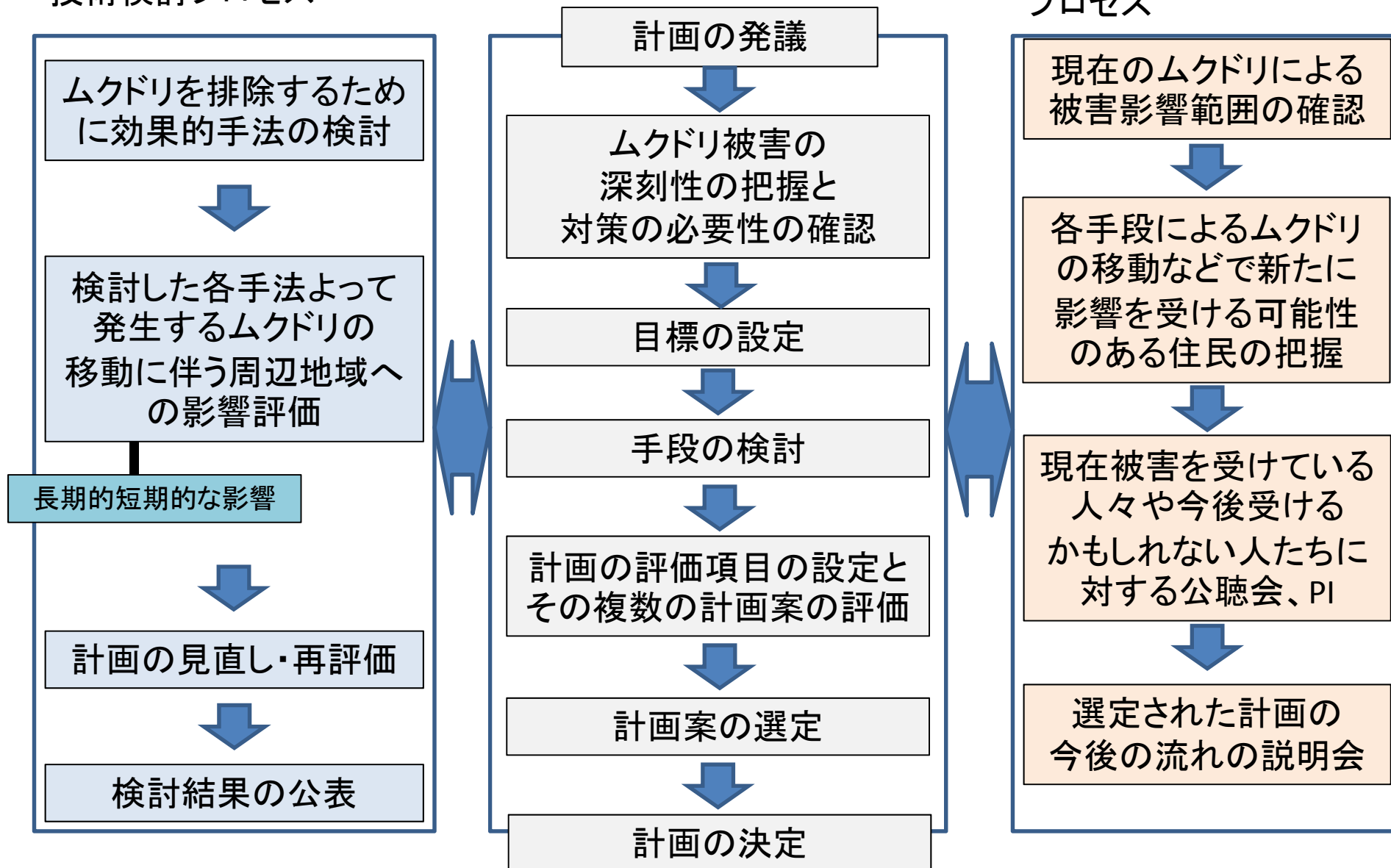
作成例

# ムクドリの鳴き声・糞害対策

技術検討プロセス

計画検討プロセス

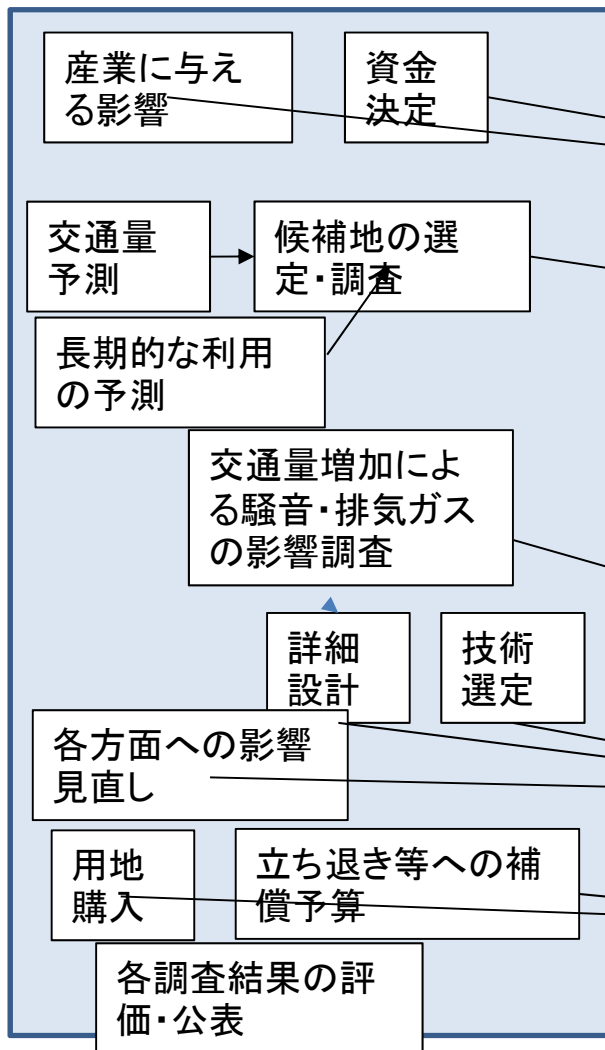
コミュニケーション  
プロセス



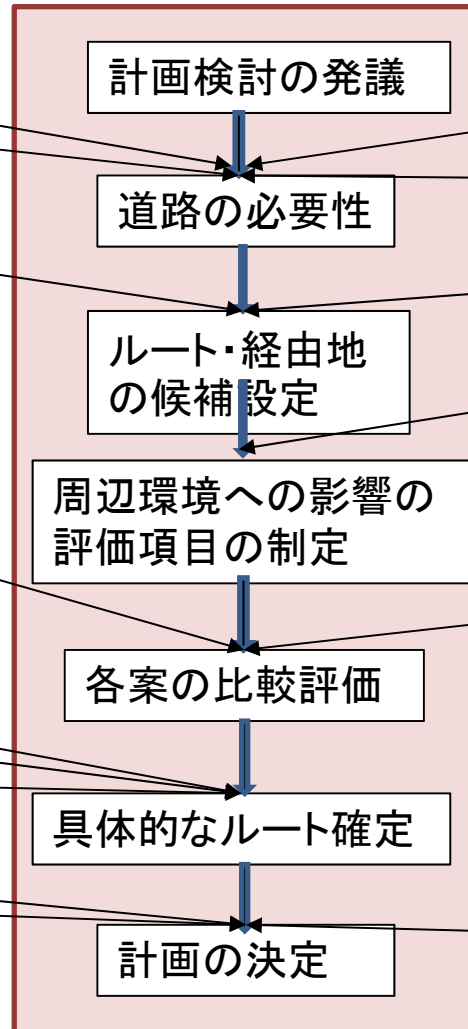


# 高速道路建設における3つの並行プロセス

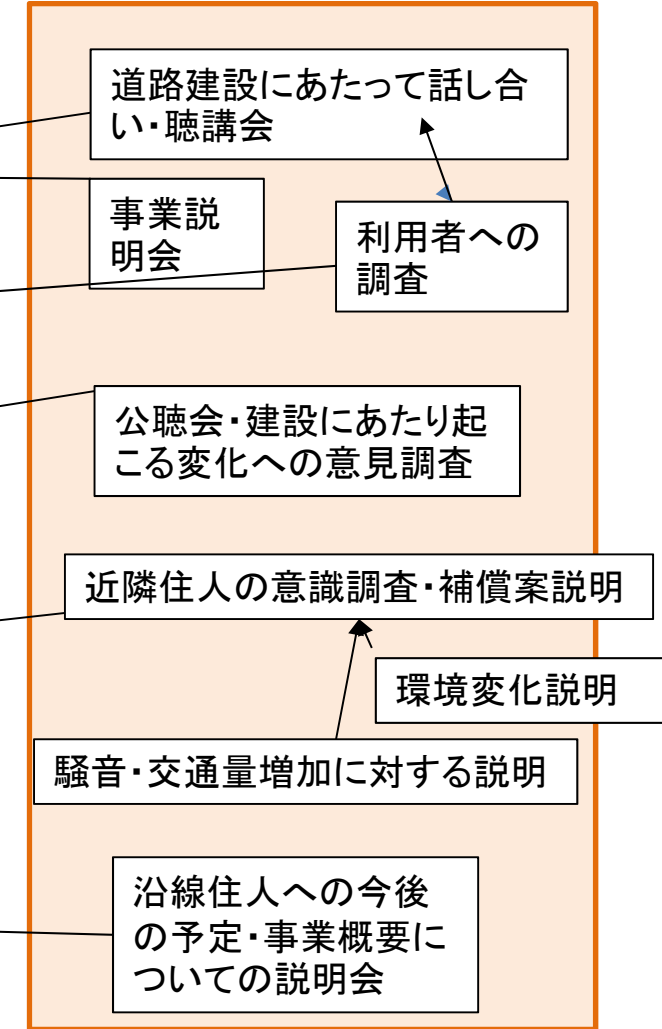
## 技術検討プロセス



## 計画検討プロセス



## コミュニケーションプロセス



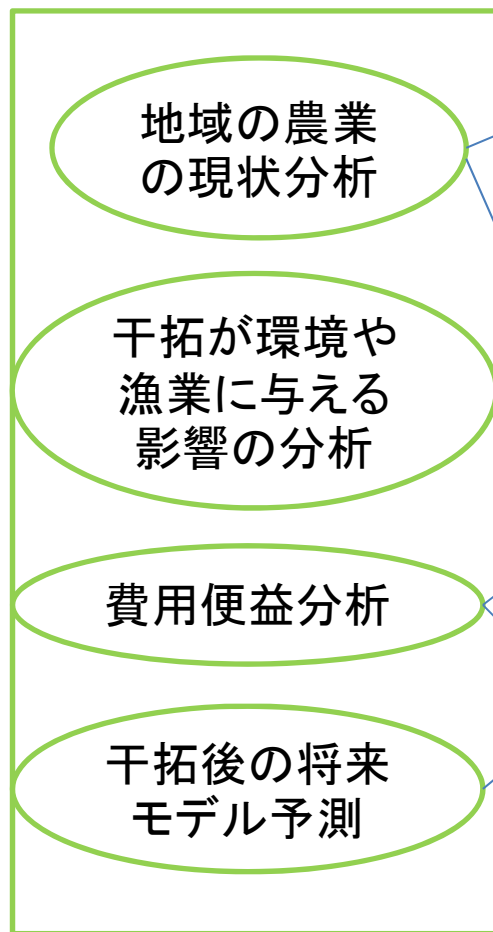




作成例

## 沿岸部の農地造成のための干拓計画の流れ

技術検討  
プロセス



農地拡大の  
要求

現状把握  
課題の共有

目標・手段の  
設定

代替案の検討

干拓の範囲・コ  
スト等、実現可  
能性の検討

計画の評価

事業計画案  
についての  
コンセンサス

議会等の承認

対話  
プロセス

沿岸部干拓に  
ついてのアン  
ケート・意識調  
査など

目標・手段を  
表明

漁業者・周辺  
住民・環境専  
門家との意見  
交換

決定案に向け  
ての話し合い

干拓計画の決定

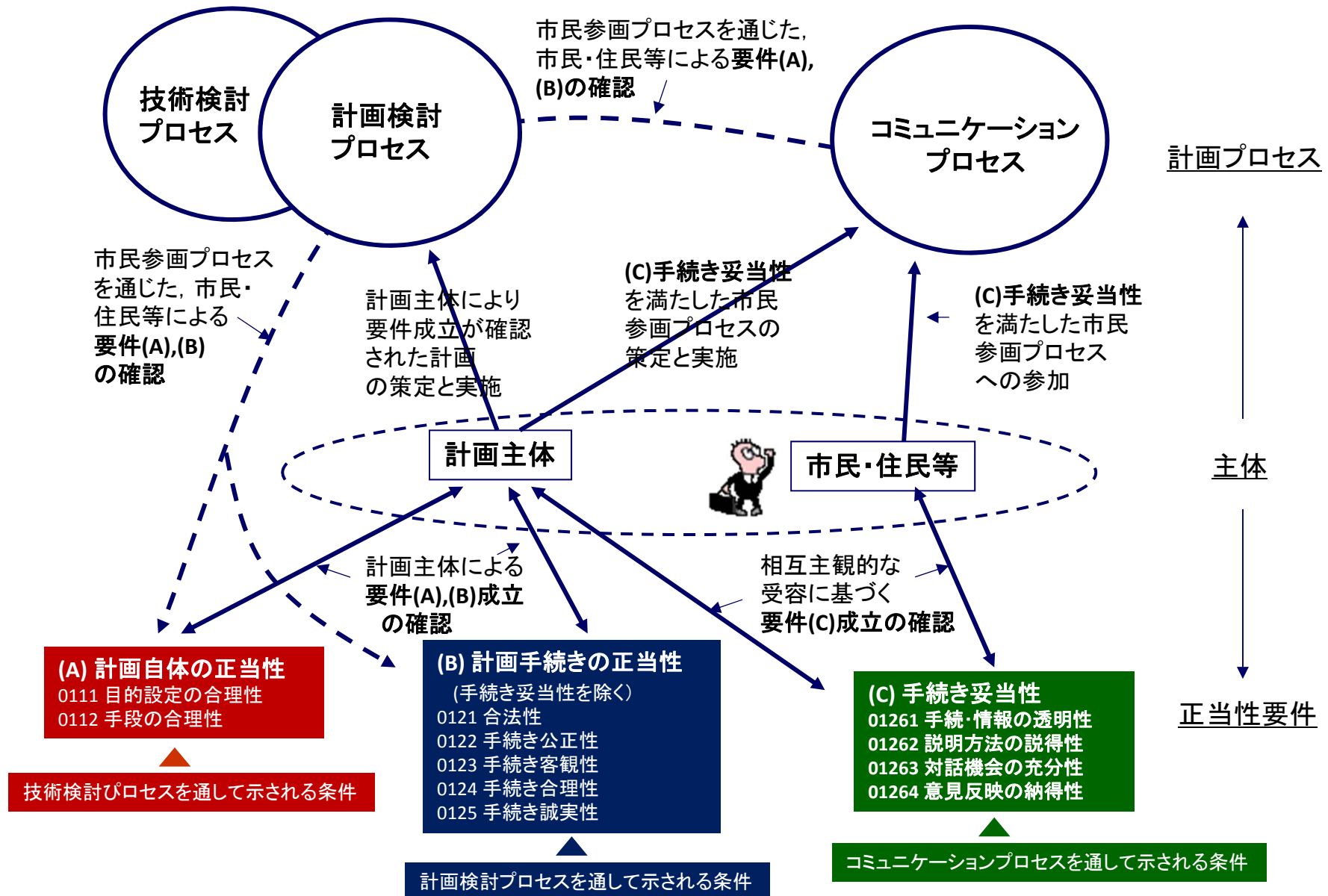


# 本日の講義の言葉

- 計画の体系と計画手続き
- 上位計画とその類型、類型と共有概念
- 地域計画の持続性アセスメント
- 構想段階の計画策定手続き
- 都市計画決定の手続き
- 環境影響評価の手続き
- 配慮書の手続き

# 計画確定行為における要件確認手順

市民や住民は如何にして条件が整っていることを確認できるか



# 講義の内容

## 環境政策

- 1: 地球温暖化対策と地域計画の方向
- 2: 土木事業と地域公共政策
- 3: 環境公共政策の全体像(環境政策と都市環境政策)

## 環境ディレンマ

- 1: 基本構図とゲーム論
- 2: ディレンマ解消の方策

## 選好・効用・集団決定

- 1: 選好と効用の考え方
- 2: 効用理論の展開(ランダム効用理論)
- 3: 社会的決定の理論(投票)

## 環境公共政策の実現

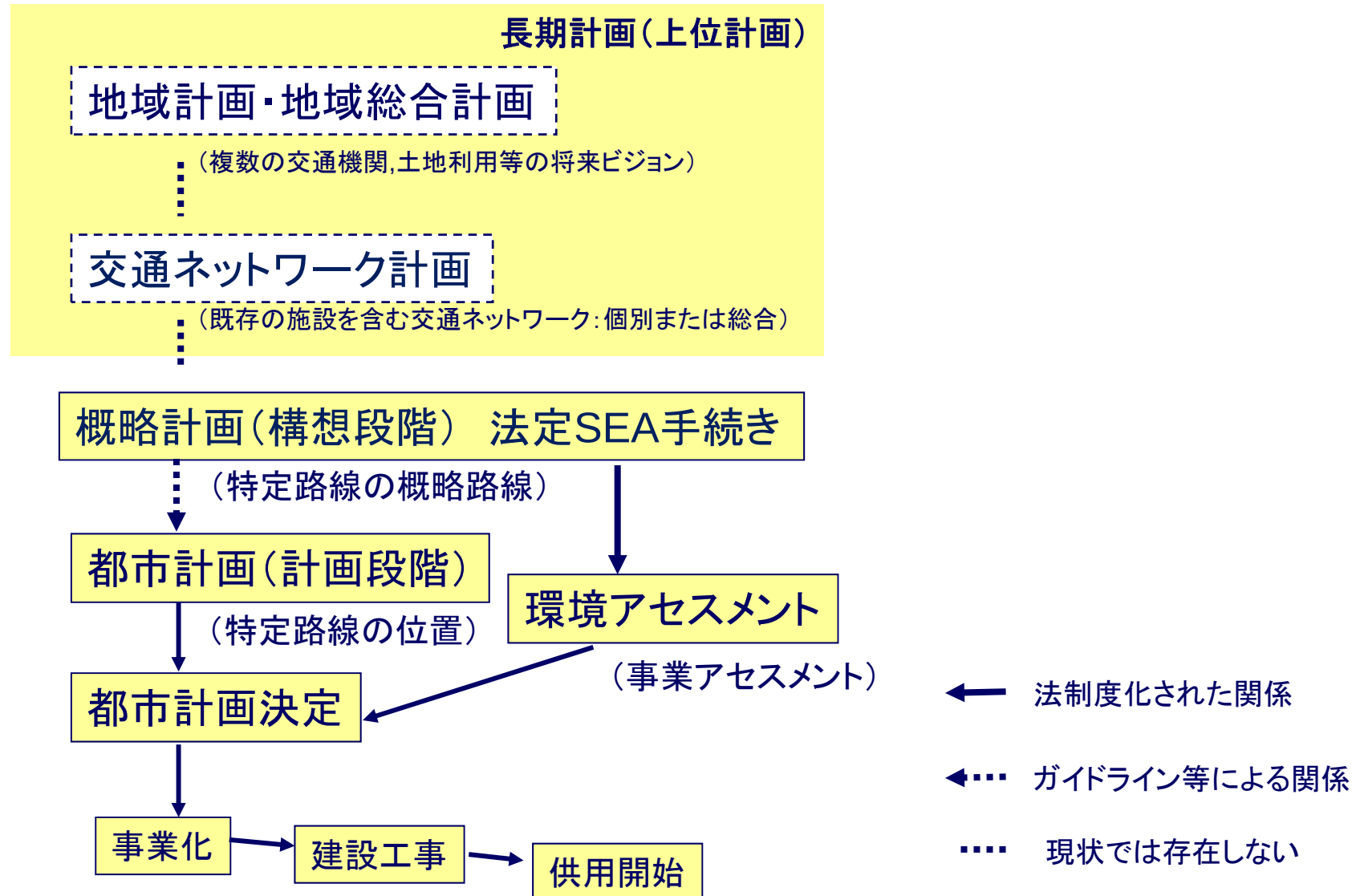
- 1: 手続きの理論
- 2: 政策・計画決定のプロセス
- 3: 住民参加とPI
- 4: 政策・計画策定の実践

環境公共政策論

# 各段階での計画手続きの構成例

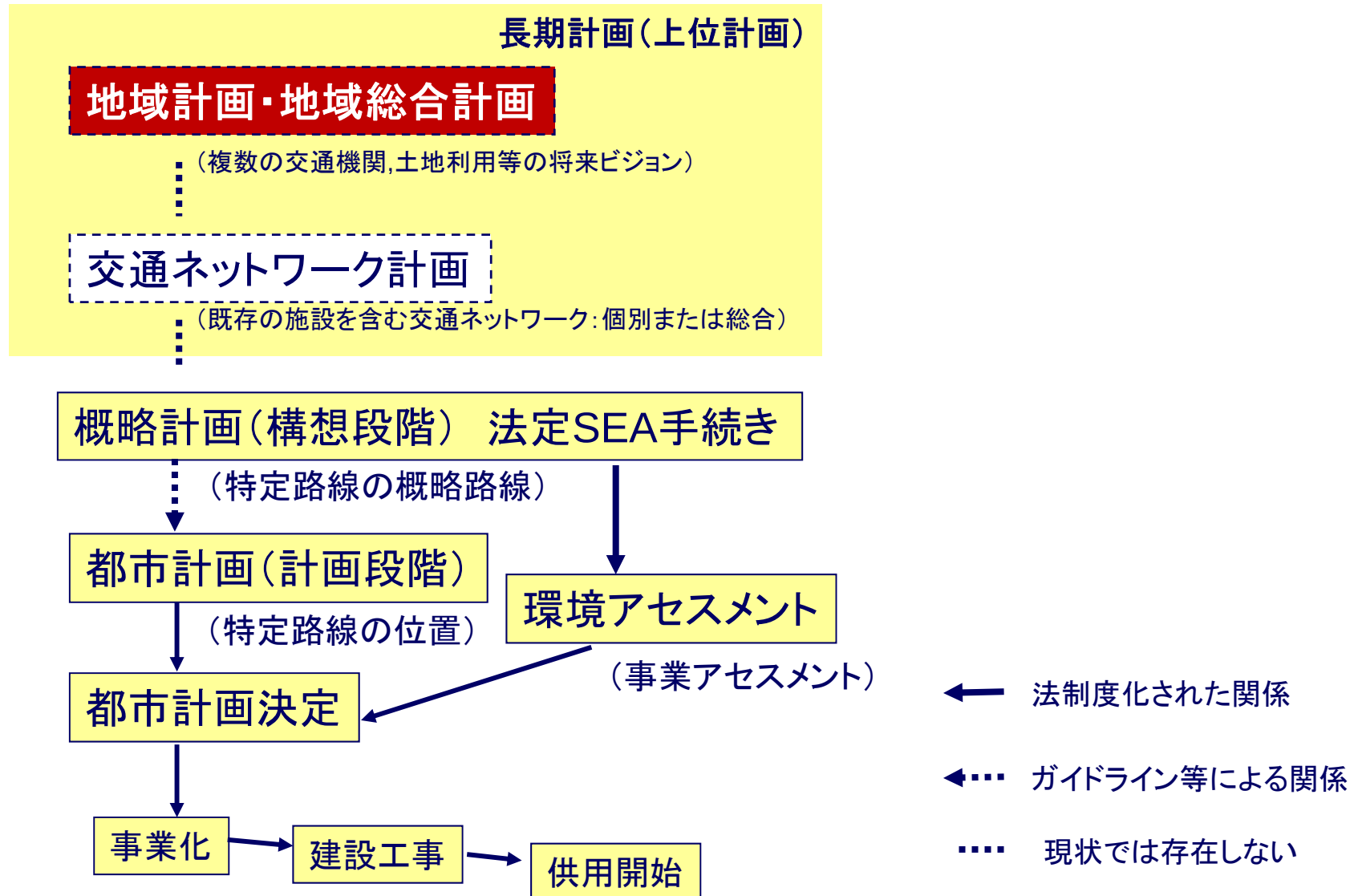
# 上位計画から事業段階までの概念的な結びつき

我が国の鉄道計画や道路計画等の概念的な全体像

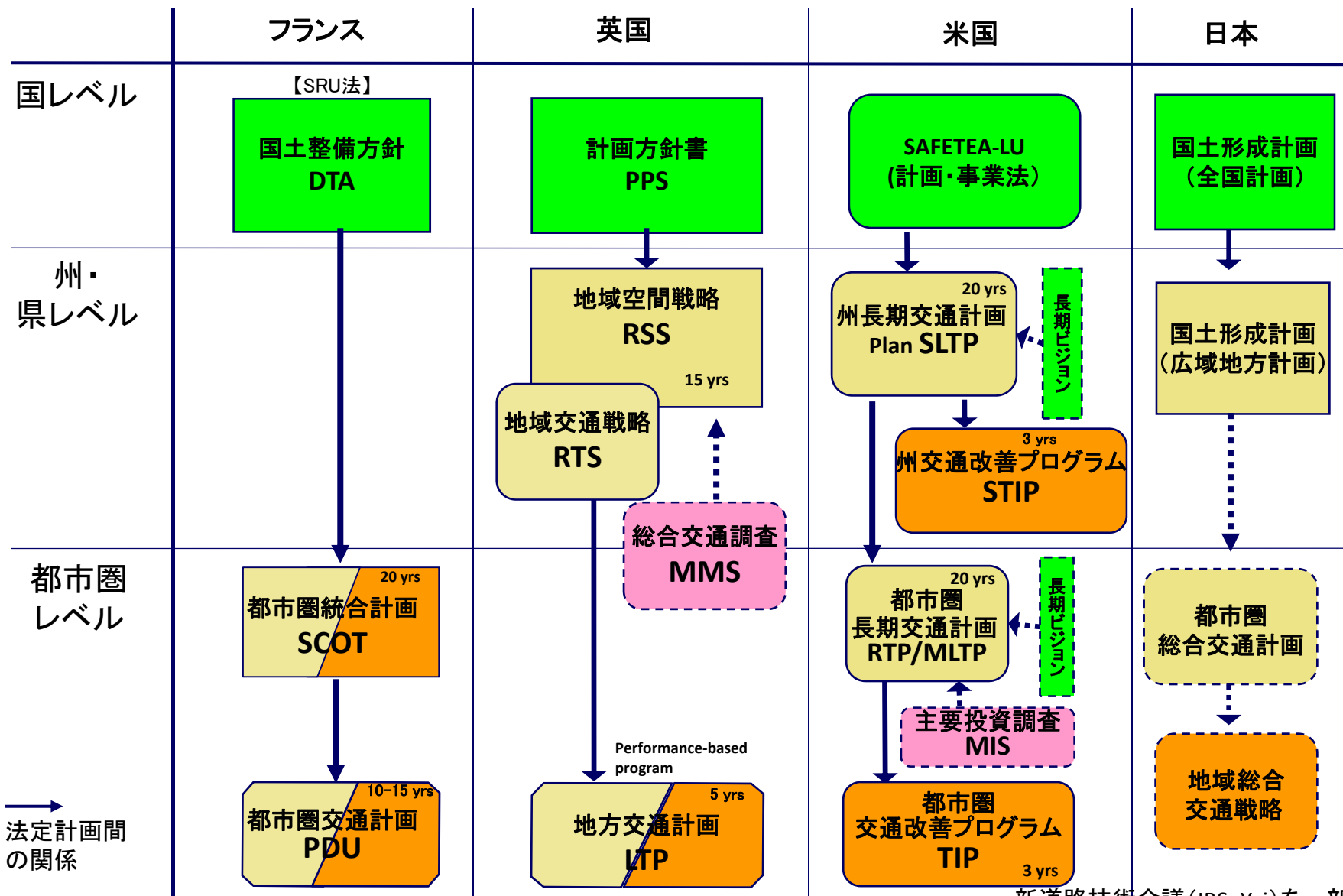
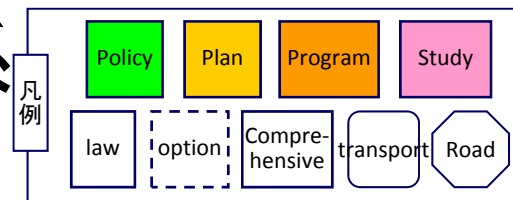


# 上位計画から事業段階までの概念的な結びつき

我が国の鉄道計画や道路計画等の概念的な全体像

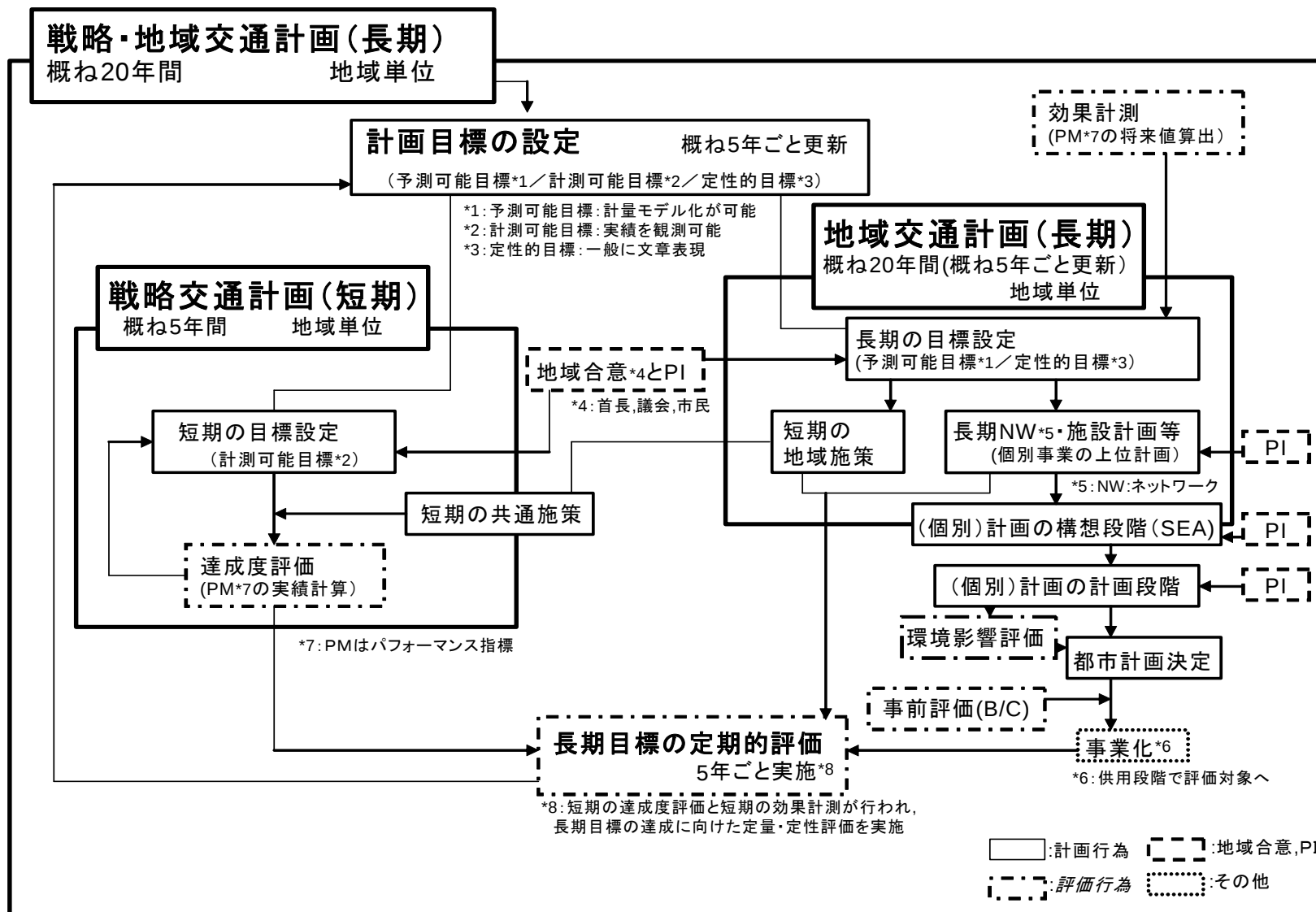


# 参考：各国の地域・都市圏計画の体系 (交通計画を中心に)



新道路技術会議(IBS+Yai)を一部修正

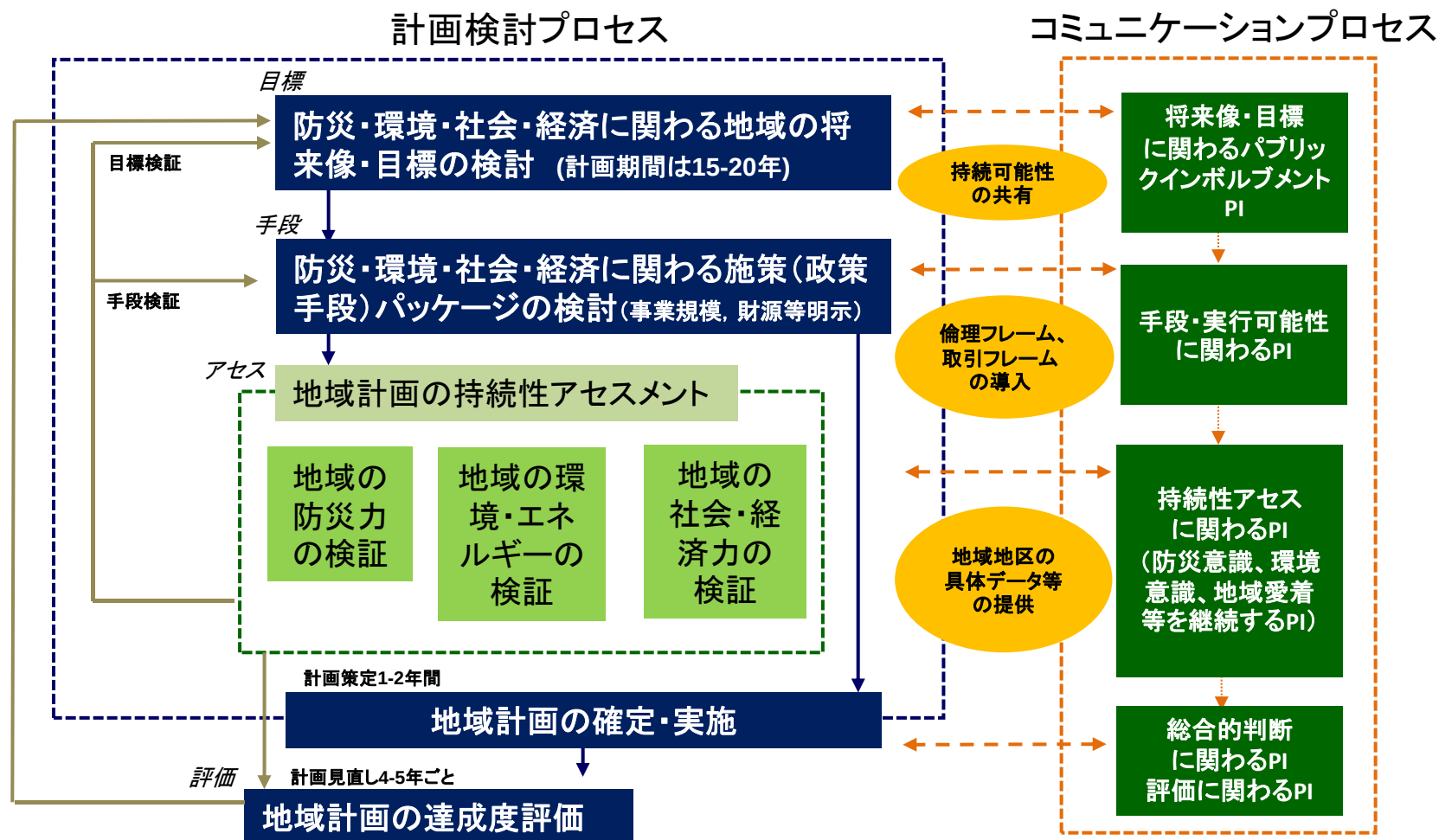
# 短期と長期を併せ持つ地域交通計画の図



## 戦略計画を内包する計画体系の考え方の例(地域単位型)

# 持続性アセスを含む地域計画の体系

- ・防災、環境、社会、経済に関わる地域の将来計画を立て、定期的に見直す
- ・見直しに際して市民や住民の意見を踏まえる必要
- ・計画を策定(見直し)する際、防災、環境・エネルギー、社会・経済の各面から計画内容进行评估

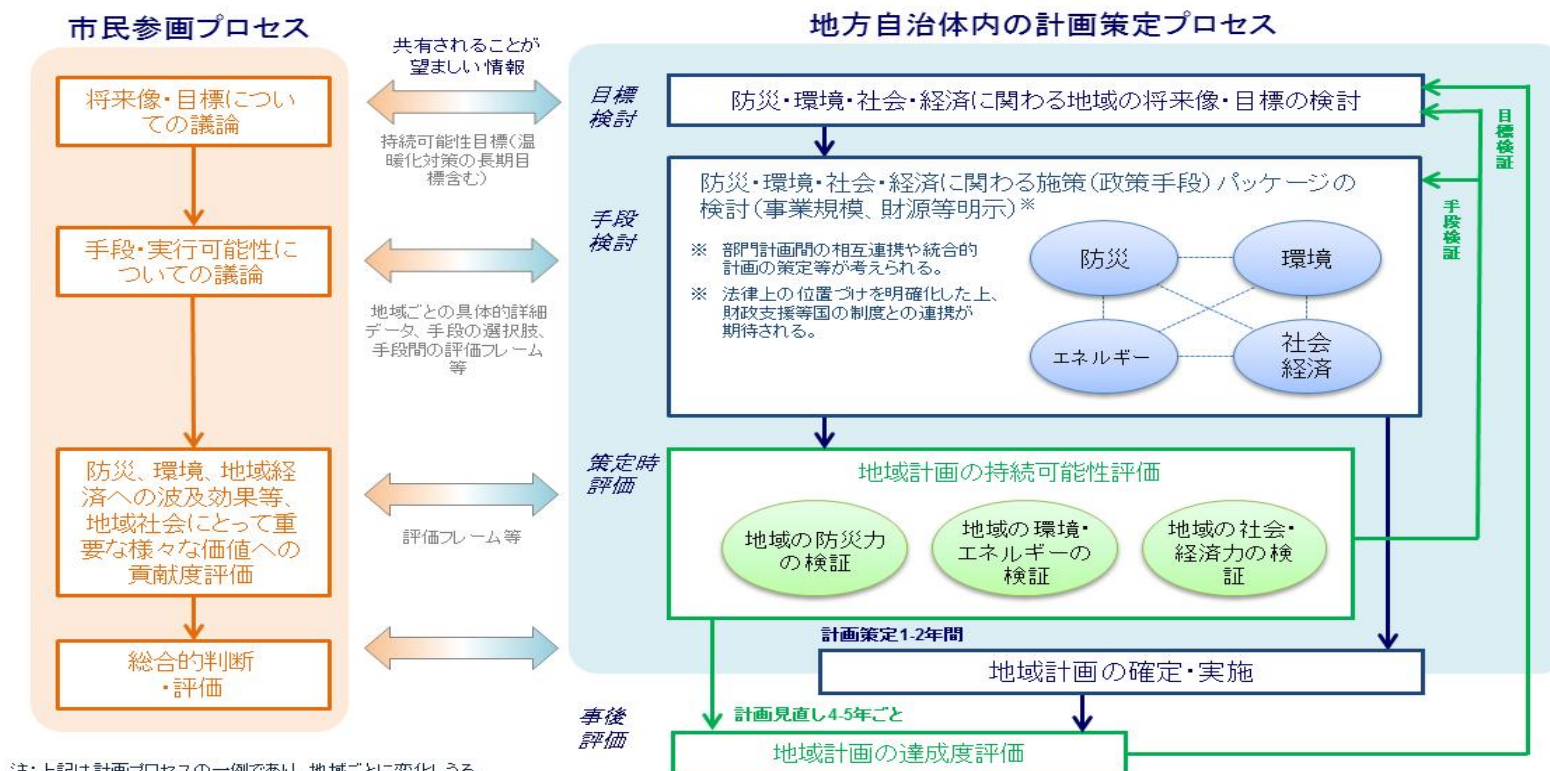


(第1、2週に登場した図面の再掲)

# 地球温暖化対策の選択肢の原案について

2013年以降の対策・施策に関する報告書 中央環境審議会 地球環境部会(2012年6月)

- ・低炭素型地域づくりを進めるためには、まず、長期を見据えた魅力ある地域の将来像を地域で共有することが重要であり、同時に継続的・安定的に取り組めるような財源とそれを裏付けるための制度設計、担い手となる人材の育成が必要である。
- ・また、部門間の矛盾解消、相乗効果の確保のため、防災、環境・エネルギー、社会・経済等の関連分野を横断的に結び付ける計画策定及び統合的に実施するための仕組みを法的に構築することも含め検討が必要である。
- ・計画策定に当たっては、ある分野の対策・施策を多様な側面から評価する持続可能性評価を組み込み、パブリックインボルブメント(市民参画)を強化して計画の実効性を高めることが重要である。



# 上位計画の特徴からみた計画の型式

- ・最終絵姿提示型(空間利用のマスタープラン)
- ・事業明示型(個々の事業名を示す)
- ・優先順位・整備時期明示型(重点整備, 短期～長期等)
- ・投資規模明示型(不足分を論点とする)
- ・理念・ビジョン型
- ・ガイドライン型
- ・基本事項確定型(大綱型)
- ・目標共有・プロセス重視型(市民参画型の計画づくり)
- ・数値目標設定型(個々の手段を明示しない)
- ・行政指針型(内部効計画)



・・・一般に, 上位計画は複数の要素を併せ持つことが多い

# 上位計画の類型と共有を目指す概念

環境ディレンマの解消のため利他性や公共心を考える際の視点

## ①長期時間概念：将来の人々や将来地域社会の課題を共有

→優先順位・整備時期明示型（重点整備，短期～長期等）

長期の理念・ビジョン型

## ②広域空間概念：他地区の人々や広域社会の課題を共有

→最終絵姿提示型（空間利用のマスタープラン）

ネットワーク・事業明示型（個々の事業名を示す）

## ③文化歴史概念：過去の人々の成した文化・歴史・伝統等を共有

## ④対話機会概念：現在の人々とコミュニケーション機会を共有し、

ソーシャルキャピタルを形成

→目標共有・プロセス重視型（市民参画型の計画づくり）

## ⑤その他：投資効果概念：

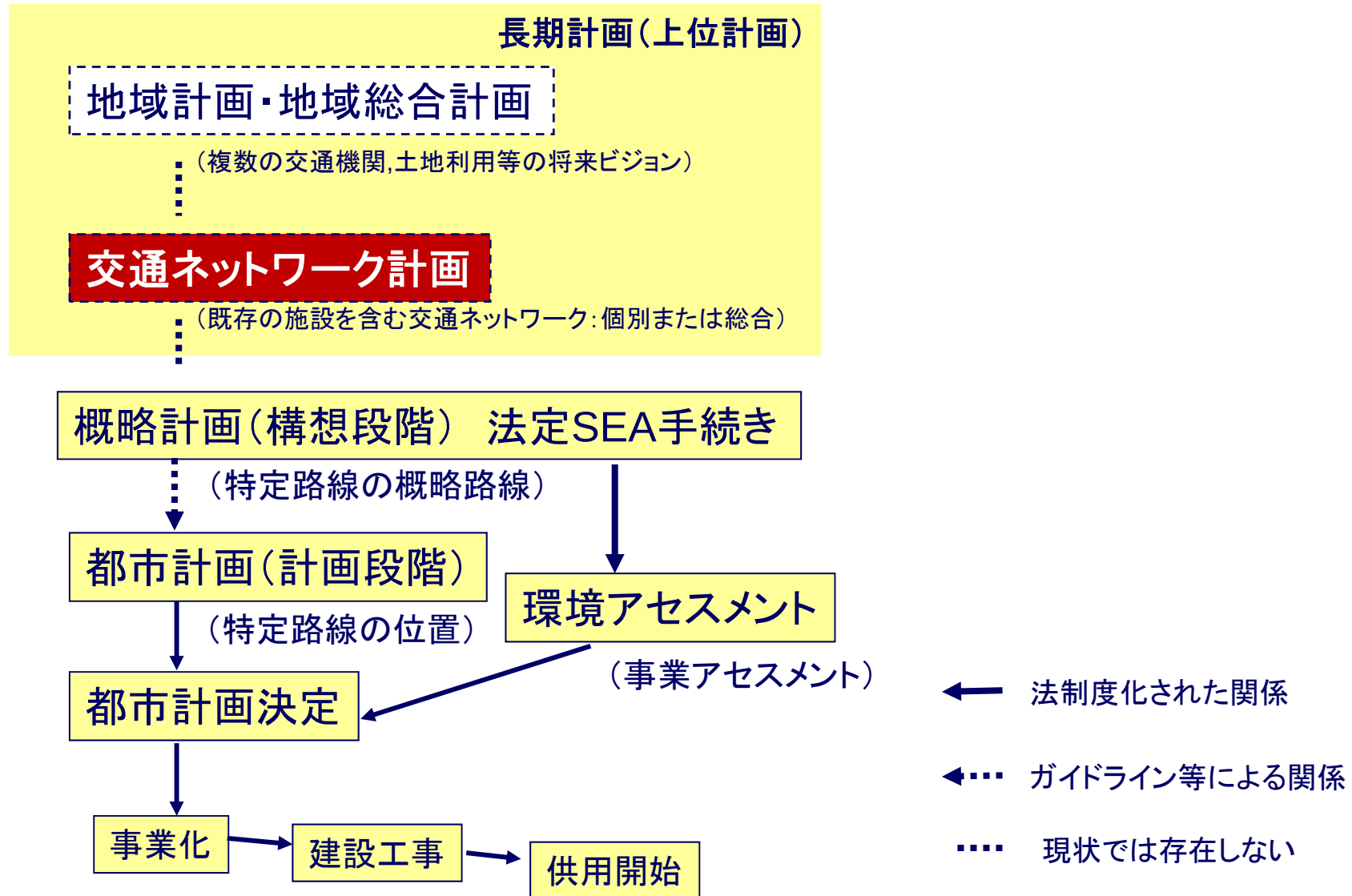
投資の幅広い効果や費用に関わる課題を共有

→投資規模明示型（不足分を論点とする）

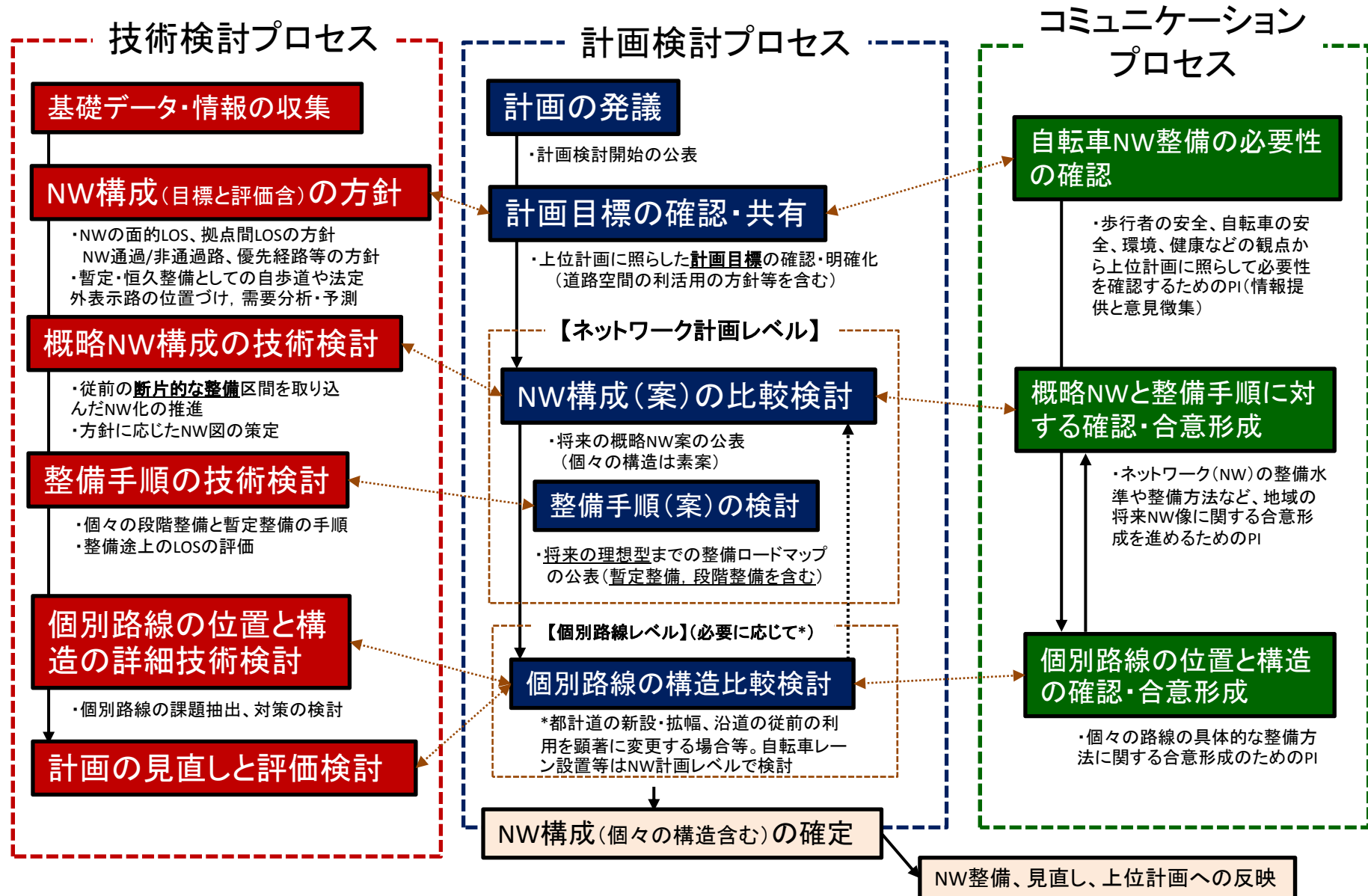
数値目標設定型（個々の手段を明示しない）

# 上位計画から事業段階までの概念的な結びつき

我が国の鉄道計画や道路計画等の概念的な全体像

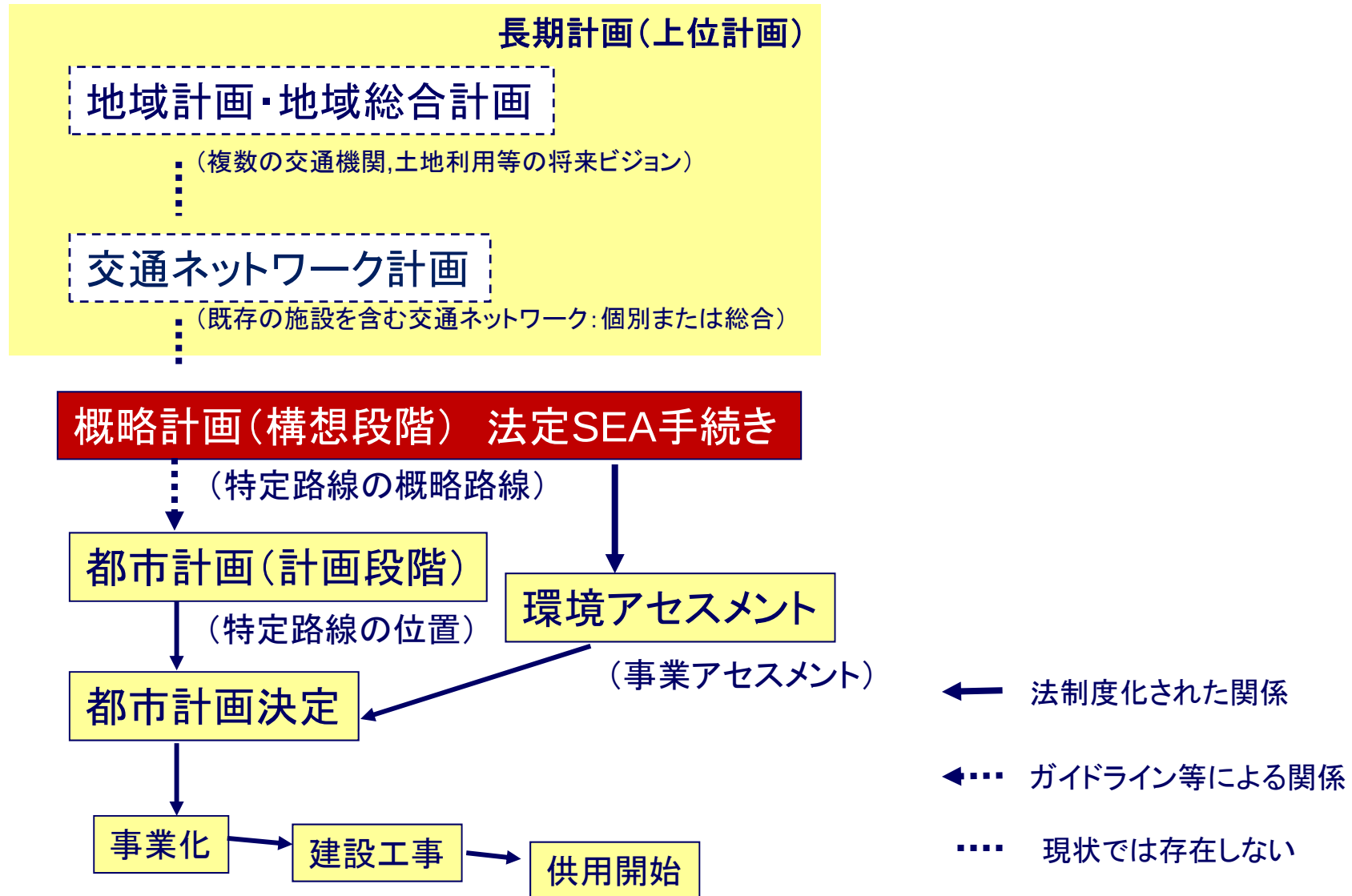


# 自転車ネットワーク計画策定手続きの全体図

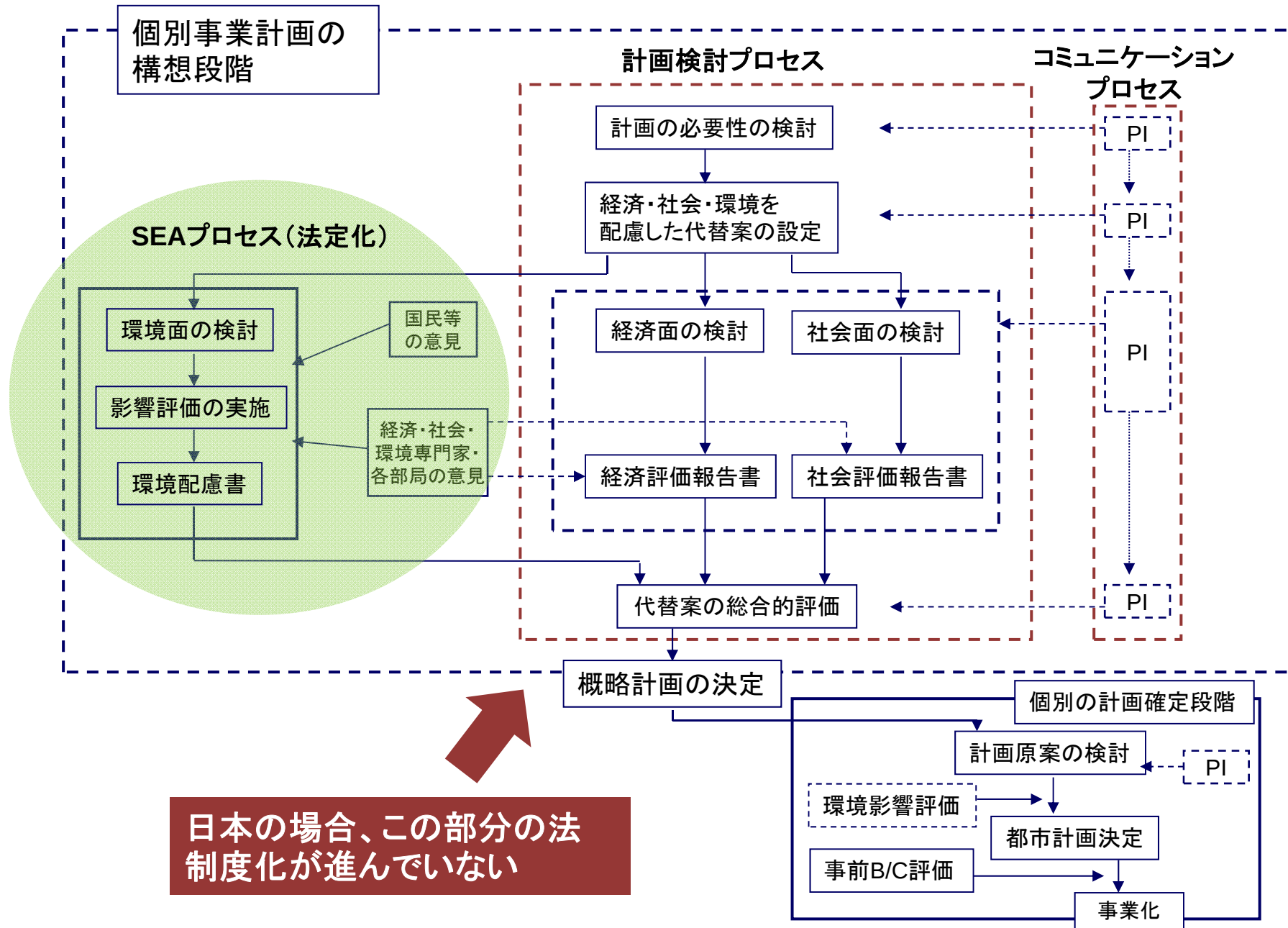


# 上位計画から事業段階までの概念的な結びつき

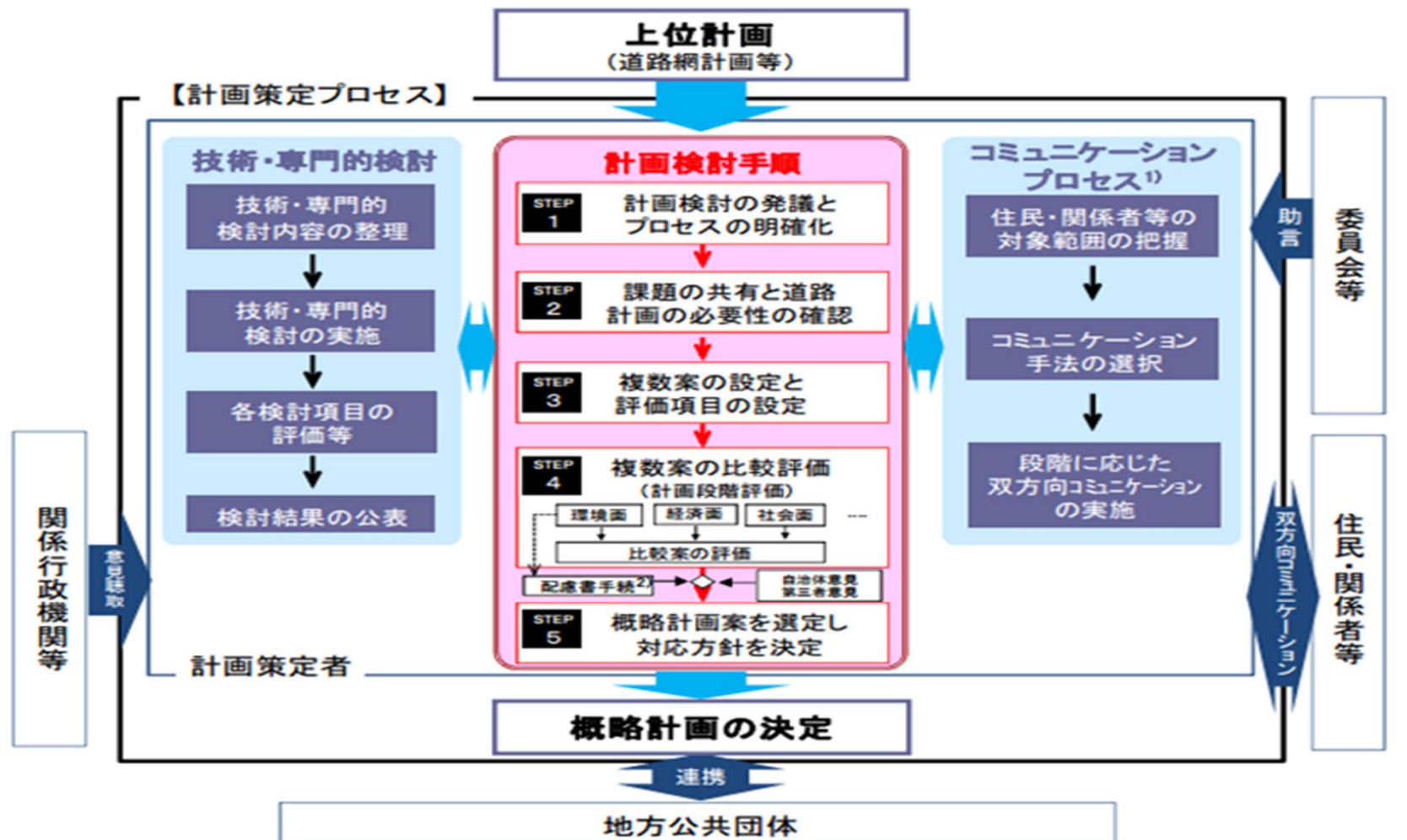
我が国の鉄道計画や道路計画等の概念的な全体像



# SEAを内包する構想段階の計画策定プロセスの考え方



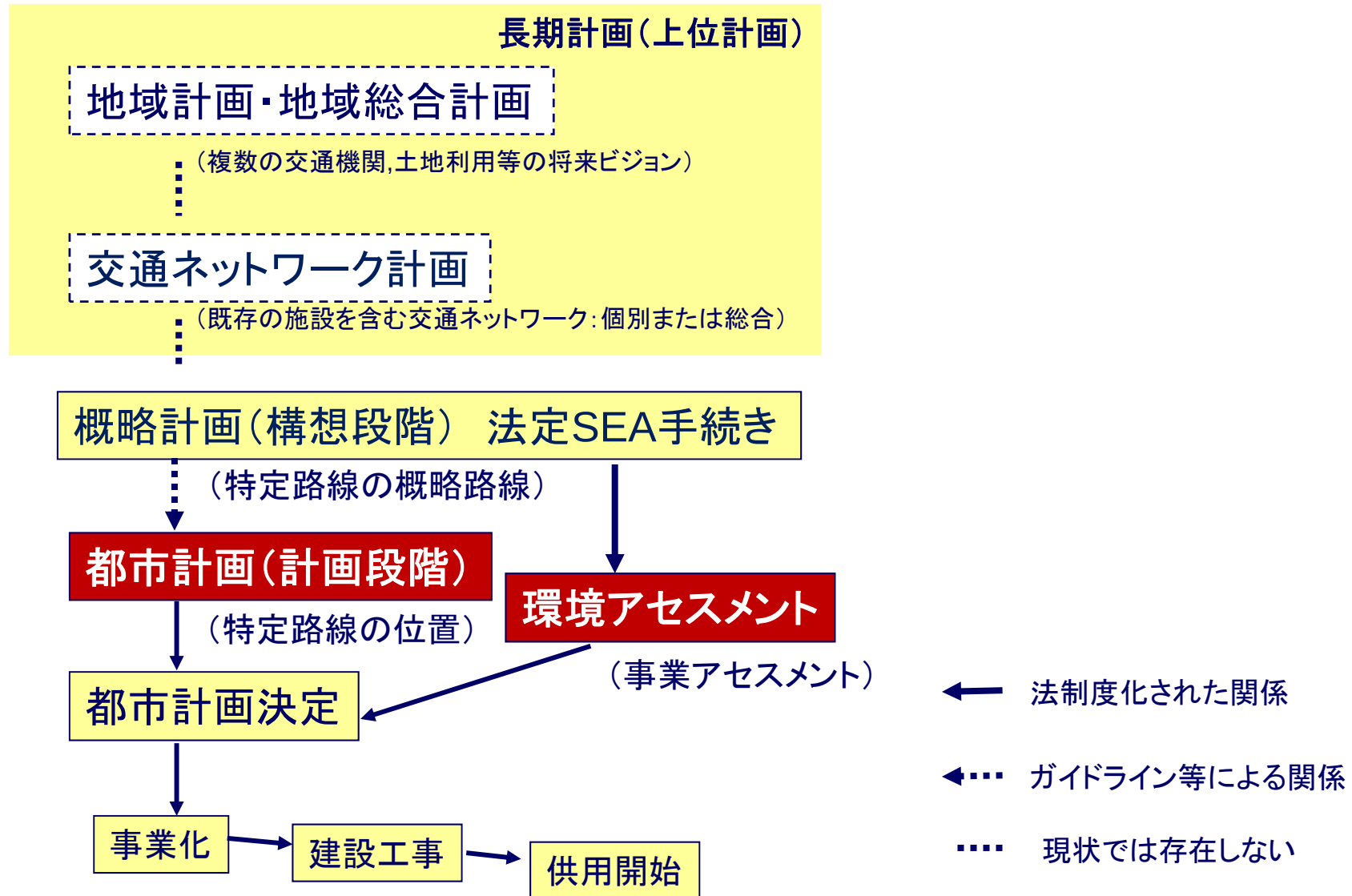
# 構想段階における道路計画策定プロセス ガイドライン(国土交通省道路局、2013.7)



1) プロセスの設計の考え方を示しているもの  
2) 配慮書手続対象事業の場合

# 上位計画から事業段階までの概念的な結びつき

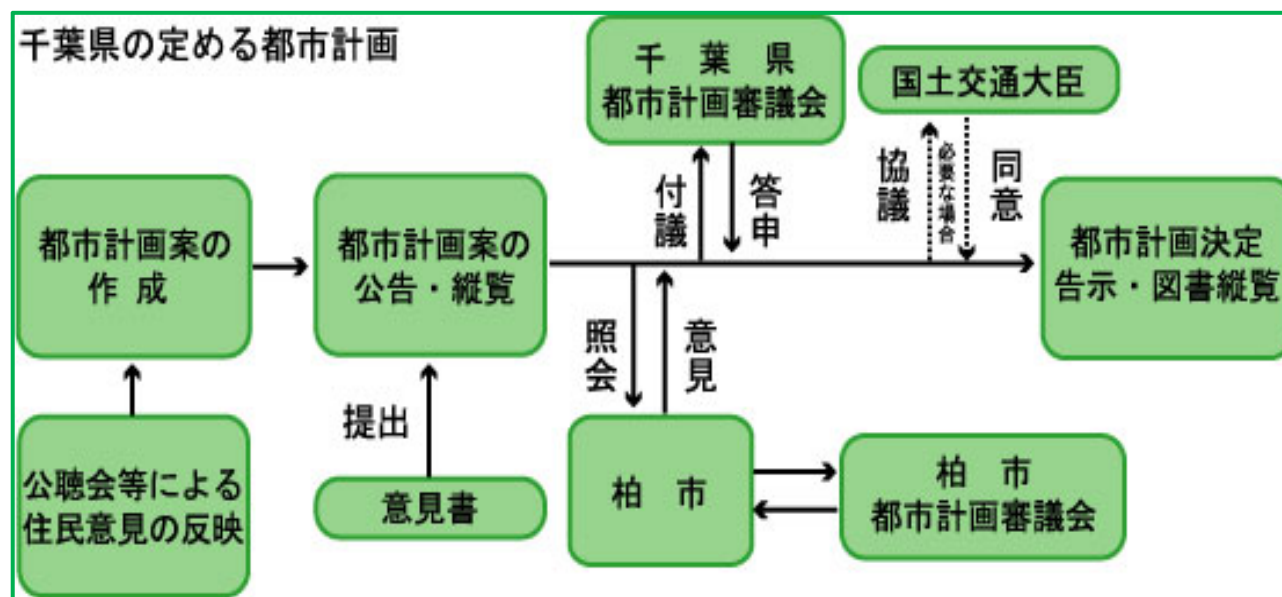
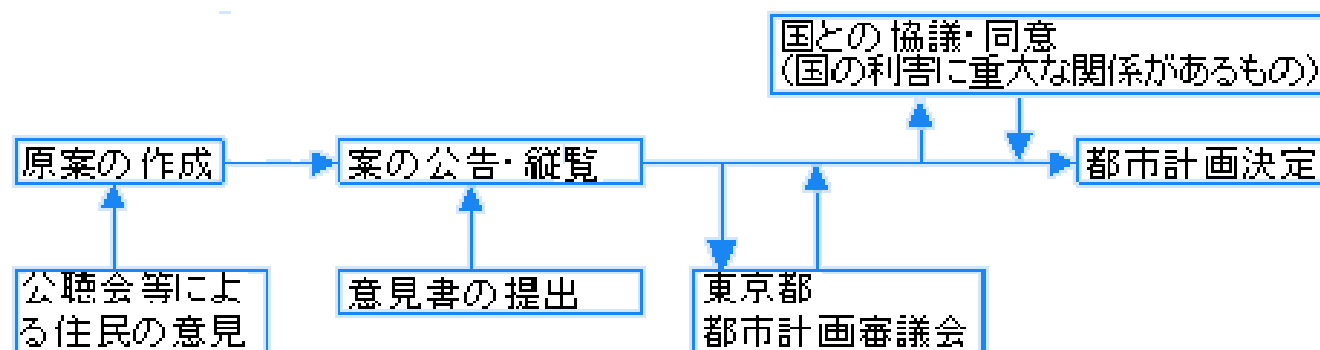
我が国の鉄道計画や道路計画等の概念的な全体像



# 参考：都道府県の定める都市計画の手続き

(都市計画区域の線引き, 一般国道, 高速道路など)

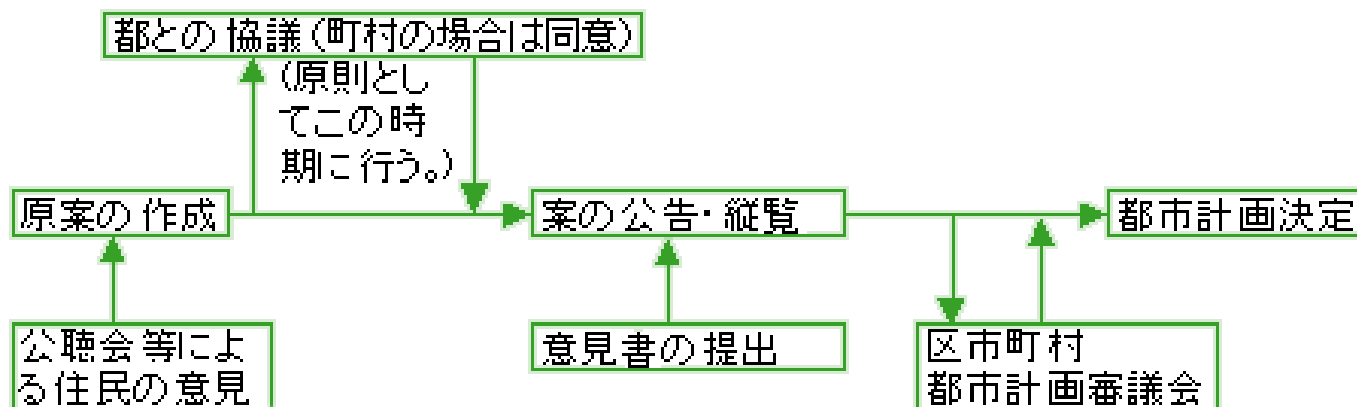
## 東京都が定める都市計画の決定手続



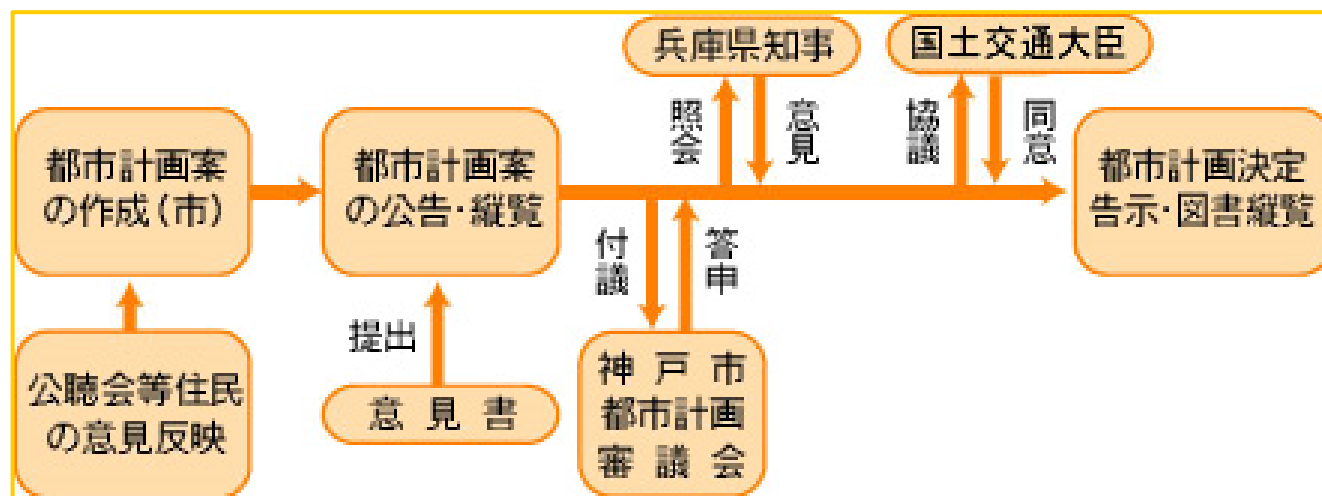
(東京都および千葉県柏市HPより)

# 参考：市町村の定める都市計画の手続き

## 東京都の区市町村が定める都市計画の決定手続

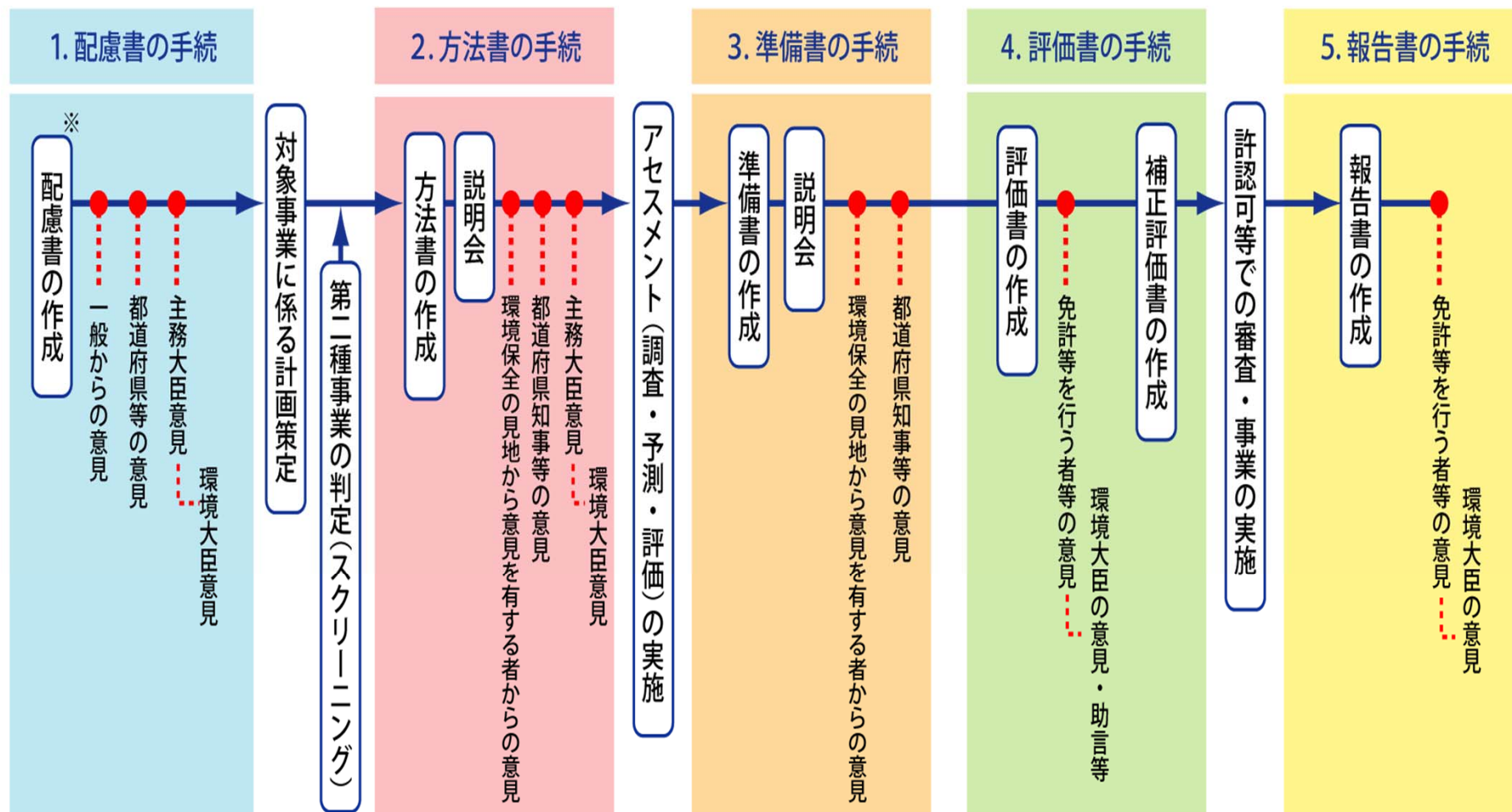


## 市町村が定める都市計画等の手続き



（東京都および神戸市HPより）

# 環境影響評価の手続き



※配慮書の手続については、第2種事業では事業者が任意に実施する。

# 本日の講義内容

- 計画の体系と計画手続き
- 上位計画とその類型、類型と共有概念
- 地域計画の持続性アセスメント
- 構想段階の計画策定手続き
- 都市計画決定の手続き
- 環境影響評価の手続き(配慮書含む)