日本の都市計画史

都市計画概論第３回

中井検裕

銀座煉瓦街（１８７２～７７）

⌘大火がきっかけ
⌘煉瓦建築による不燃化の試み
⌘お雇い外国人ウォートルス
⌘住民の反発

日比谷官庁集中計画（1886）

⌘欧化政策の象徴としての鹿鳴館

⌘外務卿井上馨のイニシアチブ

⌘東京を欧米の都市に見劣りしない外観に

　⊠不平等条約解消の目的

⌘お雇い外国人ベックマンとエンデ

⌘井上の失脚による計画の挫折

⌘市区改正にとって代わられる

市区改正

- ⌘江戸の都市構造と新しい都市活動の矛盾
  - ⌧伝染病と大火
  - ⌧馬車鉄道の登場
- ⌘東京市区改正条例（1888）
  - ⌧国家の事業としての都市計画
  - ⌧東京市区改正土地建物処分規則
  - ⌧4つの案（最終的にどうしてもこれだけはという内容に縮小）
  - ⌧実際は上水と街路事業に終始

都市計画法の制定（1919）

⌘法制度の整備の背景

- 工業化・軍事化による都市拡張
- 大都市の郊外膨張

都市計画法の制定（1919）

⌘中央集権的都市計画制度

　⌂国が決定の権限をもつ

⌘「都市計画区域」の導入

⌘「都市計画決定」手続きの導入

⌘受益者負担金制度の導入

⌘新しい都市計画の技術の導入

新しい都市計画技術

⌘土地区画整理

- 計画的な基盤整備の方法
- 耕地整理の準用

⌘地域制（ゾーニング）

- 住居地域
- 商業地域
- 工業地域
- 無指定

⌘建築線

- 幅員２．７ｍ以上の道路に面していないと建物が建てられない仕組み（接道義務）

関東大震災（1923）

⌘マグニチュード7．９
⌘死者・行方不明者　106,509人
⌘負傷者　52,073人
⌘出火箇所１３４
⌘東京市の消失面積　３４６５ha
⌘横浜、横須賀でも甚大な被害

帝都復興計画

- ⌘帝都復興院の設立
- ⌘復興院総裁、後藤新平の功績
  - ⌧理想復興計画
  - ⌧現実は予算不足の
    ため縮小

帝都復興計画

⌘震災復興区画整理による街路の建設
　⌂約3600ha、延長114kmに及ぶ幹線街路
⌘424の橋梁と橋詰広場
⌘公園の設置
　⌂総計55箇所
　⌂隅田、錦糸町、浜町の3大公園
⌘耐火建築による小学校と小公園のセット化
⌘同潤会によるアパートメント建設
　⌂15団地、2501戸

同潤会住宅

⌘震災の義捐金をもとに設立

⌘１９２６年から１９３２年にかけて

⌘日本初の鉄筋コンクリートアパート

⌘建築計画・団地計画でも新たな工夫

⌘１９４１年に住宅営団に

　⊠モデル住宅の供給という役割は、日本住宅公団へ

計画的郊外住宅地の開発

⌘東武鉄道
　⌂常盤台など
⌘小田急電鉄
　⌂成城学園、玉川学園など
⌘箱根土地株式会社
　⌂大泉学園、国立学園など
⌘田園都市株式会社
　⌂洗足、田園調布など

ターミナルの整備計画

⌘新宿、渋谷、池袋、大塚など
⌘新宿を除き、戦災復興まで持ち越される

戦災復興都市計画

⌘基本方針（1945年12月）としての過大都市の抑制と地方中小都市の振興

⌘高い理想の計画標準

⌘約1年で復興計画の策定終了

⌘理想にすぎた東京戦災復興都市計画

- 区部人口350万人の想定
- 放射環状道路網
- 焼失区域面積を上回る区画整理

⌘財政難による復興計画の見直し、大幅縮小

首都圏整備計画（1958）

- 首都圏整備法（1956）
- イギリスの大ロンドン計画（1944）を参考に
- 既成市街地に対する人口集中の抑制
  - 工場、大学の分散立地
- 近郊地帯はグリーンベルトとして、開発を抑制する方針
- 目標だけの計画
  - 計画内容を担保する手段がない
  - 国、公共団体自らが計画を無視

東京オリンピックのための都市整備

- ⌘オリンピック施設の分散配置
  - ⌧代々木、駒沢、武道館、馬事公苑、戸田、…
- ⌘突貫工事による施設を連絡するための道路整備
  - ⌧首都高速道路
  - ⌧街路の拡幅
  - ⌧街路の新設
- ⌘交通問題、環境問題の激化

高度成長の歪み

⌘郊外のスプロール

- ⌧無秩序な開発による農地の侵食
- ⌧ミニ開発に代表される劣悪な住環境
- ⌧都市基盤の未整備
- ⌧非効率な公共投資

⌘新たな土地利用規制の導入へ

- ⌧都市計画の仕組みの全面的見直し

新都市計画法（1968）

⌘1919年都市計画法の廃棄

⌘都市計画の決定権限の地方への委譲

　⊠国から都道府県知事へ

⌘案の決定における住民参加手続きの導入

　⊠縦覧、意見書

⌘土地利用規制の強化

　⊠「線引き制度」と開発規制の導入

　⊠用途地域の細分化（3種類から8種類へ）

新都市計画法の成果

⌘都市計画の決定権限の地方への委譲

　⊠中途半端な分権　→　新たな分権の論議

⌘案の決定における住民参加手続きの導入

　⊠形式的　→　市民参加の都市計画への要請

⌘土地利用規制の強化

　⊠土地所有者の抵抗

　⊠不十分な強化、法の抜け穴

　　→　詳細土地利用規制への要請

都市計画の負の遺産

⌘第１次スプロール地区

　⌂基盤未整備の木造密集市街地

⌘第２次スプロール地区

　⌂自然環境の破壊、劣悪な住環境

日本の都市計画の総括

⌘経済優先の都市計画

- ⌧緩い土地利用規制
- ⌧産業振興のための基盤整備優先

⌘地価の呪縛から逃れられない都市計画

⌘基盤整備に終始した都市計画

- ⌧都市計画財源不足による不十分な整備

⌘土地所有者のための都市計画

- ⌧緩い土地利用規制
- ⌧地価の上昇による恩恵は土地所有者に

参考文献

⌘東京都『東京の都市計画百年』

⌘石田頼房『日本近代都市計画の百年』
　自治体研究社

⌘越沢明『東京都市計画物語』日本経済評論社

⌘山口廣ほか『郊外住宅地の系譜』鹿島出版会

⌘藤森照信『明治の東京計画』
　岩波同時代ライブラリー